



י"ח אב תשפ"ד

October, 2025 16

לכבוד

וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: בקשה להארכה התקשרות למערך להכשרה, לאיתור, מניעת כניסה לרצף הזנות ומניעת צריכת זנות,

באמצעות עמותת 'מהפך תודעתי' (ע"ר 580396380) כספק יחיד

רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק חוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה' תשע"ט – 2019) ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13/1/2019 ליישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת הזנות. בהמשך להחלטות אילו המשרד ערך בשנת 2020 התקשרות במיזם משותף, עם עמותת "תודעה- מהפך תודעתי" למשך 3 שנים, בשנת 2023 וב-2024 הוארכה ההתקשרות בכל פעם בשנה נוספת עד 31/12/2025. (מצורף לבקשה פרוטוקול של ההארכה האחרונה) נציין כי הוראת השעה שהסתיימה ביולי 2025 הוארכה ב-5 שנים נוספות עד יולי 2030.

במקביל במהלך שנת 2025 התנענו מכרז למענים משלימים בתחום הזנות מ.פ. 2537 (מצורף לבקשה פרוטוקול אישור ההתנעה). מטרת מכרז זה הינה לאגד את כלל המענים המשלימים, ובין היתר את המענה שנותנת עמותת "מהפך תודעתי" לכדי מכרז אחד מקיף ורחב. הטיטא הראשונית כבר נכתבה, אולם מאחר ומדובר במכרז מורכב שמכיל בתוכו 5 מענים שעד היום ניתנו בפרטור ממכרז (ספקים יחידים ומיזמים משותפים), נדרשת עבודה מקצועית מרובה, הכוללת: איסוף וניתוח מסמכים משיתוף ציבור שנערך בשנים האחרונות בנושא, חשיבה מעמיקה על אופי השירותים והמענים, אופן התקצוב, פירוט דרכי העבודה במענים השונים, תצורת הפיקוח ועוד. כל אילו מצריכים זמן לכתיבת המכרז וגיבושו. בימים אלו נקבע הלו"ז העדכני לכתיבה ופרסום מכרז זה (הלו"ז מצורף לבקשה).

לפיכך, ובהתאם ללו"ז כתיבת מ.פ. 2537 נבקש להאריך את ההתקשרות הנוכחית לעמותת "מהפך תודעתי" בשנה מיום 1/1/2026 ועד 31/12/26.

עקרונות תכנית המניעה

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970



הכניסה לרצף הזנות מגיעה לרוב מרקע מורכב של הצטלבות מיקומי שוליים. נערות. ים החיות. ים במצוקה ובמצב הישרדותי עשויות. ים לפנות לשימוש במיניות כאסטרטגיית הישרדות ולהיות חשופות. ים לניצול. לכן מרכיב חשוב בהתערבות הינו חשיפה בפני נוער בסיכון את המסגרות למענים משלימים במצבים הישרדותיים, שיח על מיניות מבחירה, הגברת מודעות למצבי ניצול ואלימות מינית שמהווים סיכון עבורן/ם.

בנוסף, מתן כלים לנשות ואנשי צוות לנהל שיח פתוח עם הנערות. ים והצעירות. ים על מיניות , לאתר בני נוער המצויים בסיכון לניצול ולסייע להם וכן להכיר את הפחדים והביטויים השיפוטניים של הצוות לנושא רצף הזנות. לחשוף אנשי מקצוע לשינויים בעולם הזנות, כאשר חלק גדול מהפעילות עברה להתקיים בזירות וירטואליות. הבנת החשיבות של הפעילות בהן על מנת לאתר נערות. ים וצעירות. ים על רצף הזנות ולהציע להן. ים מענים.

עמותת תודעה כספק יחיד:

עמותת "מהפך תודעתי" זו עמותה המפעילה מערך לחינוך והסברה למיניות בקרב בני נוער והתמחות ספציפית במניעת תופעה הזנות , פעילה מזה כ-23 שנה. העמותה כוללת צוות מנחים מקצועיים בעלי הכשרה ייעודית שפותחה ע"י העמותה למניעת זנות באופן ספציפי וממוקד. בנוסף העמותה פיתחה שתי הצגות מקוריות הממוקדות במניעת זנות מההיבט של צרכני הזנות - הנערים ומההיבט של הנערות בתחילת רצף הזנות. בנתה סדנאות מותאמות לאוכלוסיית יעד ספציפית (ערבים, חרדים), מתאימה עצמה בכל פעילות באופן ייחודי לסיטואציה ודואגת להמשכיות השיח בנושא באמצעות קיום קשר עם אנשי המקצוע הקבועים במסגרת. ככל הידוע לנו לא קיימת עוד עמותה בעלת הידע והניסיון המקצועי בתחום מניעת זנות אשר לה הכלים הייחודיים הדרושים לשם הפעלת תכנית המניעה וההסברה הדרושה.

אוכלוסיית היעד

הסדנאות - מיועדות לבני נוער במסגרות של נערות. ים וצעירות. ים בסיכון- הן מסגרות חוץ ביתיות והן מסגרות בקהילה. ההכשרות לאנשי צוות - מיועדות לצוותים שעובדים עם נוער בסיכון במסגרות שונות של מנהל של"מ. ימי עיון - מיועדים לכל גורמי הטיפול, החינוך, האכיפה והבריאות הרלוונטיים שיוזמו ליום העיון.

מערך הפעילות בשנת 2025 :

הפעילות בשנת 2025 היתה עניפה במיוחד במחוזות דרום וצפון, אשר שבו לישובים אחרי הפינוי במהלך מלחמת חרבות ברזל, כחלק מהחזרה לשגרה והתמודדות עם מצבי משבר ראינו חשיבות להגדיל קיום סדנאות למיניות מבחירה ולמניעת סיכון לניצול מיני וזנות, במחוזות אילו. הפעילות בשנת 2025 כוללת 120 סדנאות נוער (רובן כבר הסתיימו וחלקן יתקיימו עד סוף שנת התקציב), 24 הכשרות לצוותים טיפוליים, 12 ימי עיון.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970



- נציין כי בשנה הנוכחית ביקשנו הרחבת הפעילות של העמותה באמצעות יתרות תקציביות של הוועדה הבינמשרדית שמטפלת בתופעת הזנות. הרחבת הפעילות נועדה להכשרת שלושה תחומים מקצועיים :
- א. צוותים רפואיים במטרה להגביר מודעות של מורכבות צרכי האוכלוסייה והנגשת השירותים הרפואיים לאוכל' זו, בתחומים בהם האיטראקציה עם האוכל' מרובה: פסיכיאטריה, גניקולוגיה, ורפואת משפחה (יתקיימו עד סוף השנה כ-24 סדנאות לצוותים רפואיים בקופ"ח ובמספר בתי חולים (אברבאנל, וולפסון)).
- ב. ימי עיון לשוטרים - לצורך הגברת המודעות לתופעת הזנות ולצורך באכיפה - התקיימו 9 ימי עיון למשטרה.
- ג. צוותי להט"ב - עו"ס להט"ב ומשרד לשוויון מגדרי - מתוכננים 2-3 ימי עיון בנושא זנות להט"ב - להגברת הזהייה ופיתוח השיח בנושא ניצול מיני וזנות באוכל' זו.

מערך הפעילות המתוכנן לשנת 2026:

- הפעילות המתוכננת לבני נוער ולהכשרות צוותים הינה בהיקף דומה לזו שהתקיימה בשנת 2024. העמותה תמשיך לבנות מערכי סדנא ייחודיים לאוכלוסיות מגוונות (במיוחד לדוברי ערבית, חרדים ולמסגרות להט"ב) במסגרת התכנית יופעלו:
- ימי עיון - במחוז / ברשות (בין 80 ל-200 משתתפים), בהם ישולבו צוותים מקצועיים של עו"ס ואנשי מקצוע נוספים.
 - הכשרות צוות- קבוצות של עד 25 נשות ואנשי מקצוע רלוונטיות. ים הנפגשות למשך 5 מפגשים, ללמידת עומק על דרכי האיתור, קיום שיח ישיר ומניעת זנות וצריכת זנות.
 - סדנאות לנוער- סדנאות תהליכיות בנות 5 מפגשים ויימנו עד 15 משתתפות. ים, הסדנאות יתקיימו בנוכחות עו"ס או אשת/איש צוות קבוע, מתוך הרציונל שהשיח אמור להמשיך גם בין המפגשים ולאחריהם. מרבית הסדנאות מופרדות מגדרית. הסדנאות ייגעו בנושאים של מיניות, מגדר, יחסי כוח, מערכות יחסים, דימוי גוף, קשב לעצמי, וכדומה.
 - מערך מניעה למסגרת קהילתית / חוץ ביתית (הכוללת 50 בני נוער ומעלה) - יכולה לכלול את המרכיבים הקודמים הכוללים יום חשיפה, צוותי עבודה, הצגה וסדנאות לנוער.

תשלום ופיקוח שוטף

לאור שביעות הרצון של המשרד מהשירות המקצועי והמקיף אותו מעניקה עמותת "מהפך תודעתי" והרחבת הפעילות בשנה האחרונה הן לאוכלוסיות בצפון ובדרום אשר שבו לבתייהם אחרי מלחמת חרבות ברזל והן בהכשרות ייחודיות של צוותי רפואה, אכיפה ולהט"ב. הרינו מבקשים להאריך את ההתקשרות כספק יחיד עד היציאה למכרז.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970



התשלום לעמותה לאורך הפעלת התכנית יהיה באמצעות דיווחי הוצאות שוטפים, וזאת בהתאם למודל אבני
הדרך המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה.
לפיכך מבוקשת הארכת התקשרות להפעלת מערך הסיוע המתואר, מיום 1/1/2026 ועד ליום 31/12/26 ,
ההתקשרות עומדת על סך 1,339,042 ₪.

בכבוד רב,

רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד

מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה

(ס"ח 2)

אישור תקציב
קהילה - זנות - תקנה תקציבית 23117537
עמותת "מהפך תודעתי"

התקשרות בפטור ממכרז ספק יחיד עם עמותת "מהפך תודעתי" תוכנית נקודת מפנה מיום 01.01.26 עד ליום 31.12.26				
עלות כוח אדם				
	עלות חודשית	אחוזי משרה	משרה	
הצעה מעודכנת				
162,000	13,500	60%	מנהלת	
187,356	15,613	100%	רכז תוכן	
139,860	11,655	100%	אנשים 1- בכירים	
121,550	10,129	100%	אנשים 2	
54,876	4,573	30%	אנשים דתיים (רב)	
665,642	סה"כ כוח אדם			
עלות פעילות שנתית				
578,400	הנחיית סדנאות במסגרות ומחלקות הרווחה באמצעות מרצים חיצוניים, לרבות סדנאות חורים, הפעלת הצגות חינוכיות ומומחי תוכן לחברה הערבית והחרדית, ביצוע עריכה לשונית ובניית מערכי סדנאות	הנחיית סדנאות, ימי עיון, קורס ארצי, הצגות, שית עם שורד.ת. וכד', פיתוח מערכי פעילות חדשים, כיבוד לימי עיון		
95,000	פרילנסרים מומחים להתאמת התכנים למערכות דיגיטליות, תכנות המערך הדיגיטלי, עיצוב גרפי ללומדה והתאמה גרפית של המערך	פרילנסרים מומחים להתאמת התכנים למערכות דיגיטליות, עיצוב גרפי ללומדה והתאמה גרפית		
673,400	סה"כ פעילות			
1,339,042	סה"כ			

מאשרת מתקנה 23117537
03/10/2025

עידן גרין
מנהל תחום תקציב/תכנון
מנהל של"מ
משרד הרווחה והיכרות החברתית

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
6	מהדורה	

נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(31) / 3(29) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנת חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

היחידה מנהל של"מ אגף קהילה במשרד הרווחה יצא בפרויקט להגברת המודעות לתופעת הזנות בישראל במטרה לסייע לצוותים לאתר ולטפל בבעיה זו ועל מנת לערוך פעילות הסברתית מניעתית בקרב נוער בסיכון. לשם כך נדרש מערך מקצועי של מרצים ומנחי קבוצות ושל אנשי מקצוע שיבנו את התוכן של הסדנאות וימי העיון בהתאמה לכל סוג אוכלוסייה. עמותת "מהפך תודעתי" זו עמותה המפעילה מערך לחינוך והסברה למיניות בקרב בני נוער והתמחות ספציפית במניעת תופעה הזנות, הפועלת מזה כ-22 שנה. העמותה כוללת צוות מנחים מקצועיים בעלי הכשרה ייעודית שפותחה ע"י העמותה למניעת זנות באופן ספציפי וממוקד. בשנה האחרונה נוספו גם מומחי תוכן חברה הערבית והחרדית במטרה להנגיש את הנושא באופן מותאם תרבותית ושפתית. בנוסף העמותה פיתחה שתי הצגות מקוריות הממוקדות במניעת זנות מההיבט של צרכני הזנות – הנערים ומההיבט של הנערות בתחילת רצף הזנות. הצגות אילו מעודדות דיון מקצועי ואחריות חברתית של גורמי המקצוע. ככל הידוע לנו לא קיימת עוד עמותה בעלת הידע והניסיון המקצועי בתחום מניעת זנות אשר לה הכלים הייחודיים הדרושים לשם הפעלת תכנית המניעה וההסברה הדרושה.

תכונות השירות הנדרשות הן:

- היכרות מעמיקה הן מחקרית והן עם השטח בתחום הזנות.
- בניית מערכי סדנאות וימי עיון מותאמות לאוכלוסייה של הנוער (מבחינת מגדר, שפה, תרבות)
- מערך של מרצים ושחקנים אשר מעבירים את הסדנאות ואת ימי העיון.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל? ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

+ שירותים

שם הספק:	עמותת תודעה
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	ע"ר 580396380
ספק זה הינו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עומד על סך של 1,339,042 ₪
תקופת ההתקשרות:	מיום 1/1/2026 ועד ליום 31/12/2026





נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ

תודעה הינה העמותה היחידה בארץ אשר לה המומחיות וההיכרות המעמיקה עם העולם המשתנה של הזנות והידע והמיומנות בבניית מערכים מותאמים לאוכלוסייה לקיום סדנאות לנוער בסיכון במטרה למנוע התדרדרות למעגל הזנות וכן לבלום את תופעת צרכני הזנות.

בנוסף לתודעה מערך של שחקנים, מנחי קבוצות ומרצים שהתמחו בתחום הזנות ויודעים כיצד להעביר תחום זה הן לבני הנוער והן במסגרת הכשרות לצוותים וימי חשיפה לאנשי טיפול וחינוך. כמו כן, תודעה דואגת להפעלת מנחים ומערכי סדנאות מותאמים במדויק לאוכלוסייה: כדוגמת חרדים, נוער חסרי מעמד, נוער מהמגזר הערבי/ בדואי וכד'.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת

2. ממצאי הבדיקה

3. נימוקים והערות נוספות

לשם איתור השירות נערך חיפוש בכל אתרי האינטרנט של טיפול בתחום הזנות וההסברה של הנושא. יצוין, כי במאגר מספקי השירות של המשרד לא נמצא מענה, ולפיכך לשם איתור שירות המתאים נערך חיפוש מקיף ושיחות עם שירותים קיימים בתחום.
2. הבדיקה העלתה כי נכון להיום אין ספק שיש לו הידע המקיף והמעמיק לתופעת הזנות, המשנה פניה בעת הדיגיטלית וכן מערך של אנשי מקצוע בעלי מיומנות להעברת המידע באופן אינטראקטיבי ונגיש לאוכלוסיית הנוער ולצוותי הטיפול.
3. לפרויקט חשיבות רבה בהליך מניעה הסברה ואיתור של נוער וצעירים על רצף הזנות והסיכון, תוך מתן מידע על אפשרויות טיפול בתחום. בנוסף, עמותת תודעה מכשירה צוותי טיפול בנוער וצעירים בסיכון לזיהוי התופעה ולאופן קיום השיח בנושא והתמודדות עם נושאים מיניים וסיכון לניצול מיני.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

רוני סגל	מנהלת תחום שורדות זנות, סחר וחסרי מעמד.	מנהל של"מ קהילה
----------	---	-----------------

